



ARRA

L'UNION SOCIALE POUR L'HABITAT  
Rhône-Alpes

## *Réseau des acteurs locaux de l'habitat*

Bron, 13 octobre 2016

Impacts des migrations internationales sur les  
territoires :

Approche géopolitique

# Réfugiés, demandeurs d'asile, migrants : de qui parle-t-on ?

- 65 M de personnes en situation de déplacement forcé dans le monde en 2015 (*source HCR*)
- Réfugié : une catégorie du droit international (1948, 1951, 1967) → du droit européen (RAEC)
- « Réfugiés » vs « déplacés internes »
- « Réfugié » vs « demandeur d'asile »
- Protection conventionnelle, constitutionnelle, subsidiaire -> « *bénéficiaires d'une protection internationale* »
- L'apatridie
- « Réfugié » vs « migrant »
- Les clauses d'exclusion de la Convention de 1951

# 21,3 millions de réfugiés dans le monde en 2015

## Pays d'origine et pays d'accueil

- Principaux pays d'origine :

Syrie : 4,9 M

Afghanistan : 2,7 M

Somalie : 1,1 M

- Principaux pays d'accueil

(86 % des réfugiés vivent dans les pays limitrophes des crises) :

Turquie : 2,5 M

Pakistan : 1,6 M

Liban : 1,1 M

# Réfugiés et demandeurs d'asile en Europe : d'où viennent-ils ? Où sont-ils ? (2015)

- **1.321.600 demandes d'asile** (réexamens inclus) enregistrées dans les 28 États membres de l'UE en 2015 (Source : Eurostat).
- **Principaux pays d'origine** : un demandeur d'asile sur quatre dans l'UE était syrien :  
370.000 Syriens (28 % du total DA dans l'UE) 181.000 Afghans (14 %) 125.000 Irakiens (9,5 %)  
→ Ces trois pays représentent plus de 50 % des demandeurs d'asile dans l'ensemble de l'UE.
- **Principaux pays d'accueil** : la moitié des demandes d'asile ont été introduites en Allemagne ou en Hongrie :  
Allemagne : 476.510 demandeurs d'asile (36 % du total UE)  
Hongrie : 177.135 DA (13,4 %)  
Puis viennent la Suède, l'Autriche, l'Italie et la France (6<sup>ème</sup> rang) .
- **Principaux pays d'accueil en proportion du nombre d'habitants** :  
Hongrie (17,7 ‰)  
Suède (16 ‰)  
Autriche (10 ‰)  
La France (1 ‰) est au 14<sup>ème</sup> rang.

## Réfugiés et demandeurs d'asile en Europe : d'où viennent-ils ? Où sont-ils ? (1<sup>er</sup> semestre 2016)

- Au cours du premier semestre 2016, **593.000 primo-demandeurs d'asile** ont introduit une demande de protection internationale dans les États membres de l'UE.
- Les ressortissants **Syriens** restent les plus représentés (192 500), suivis par les **Afghans** et les **Irakiens**.
- Principaux pays d'accueil (en valeur absolue) :  
**Allemagne** (362 000, soit 61% du total UE)  
**Italie** (49 000)  
**France** (36 000)

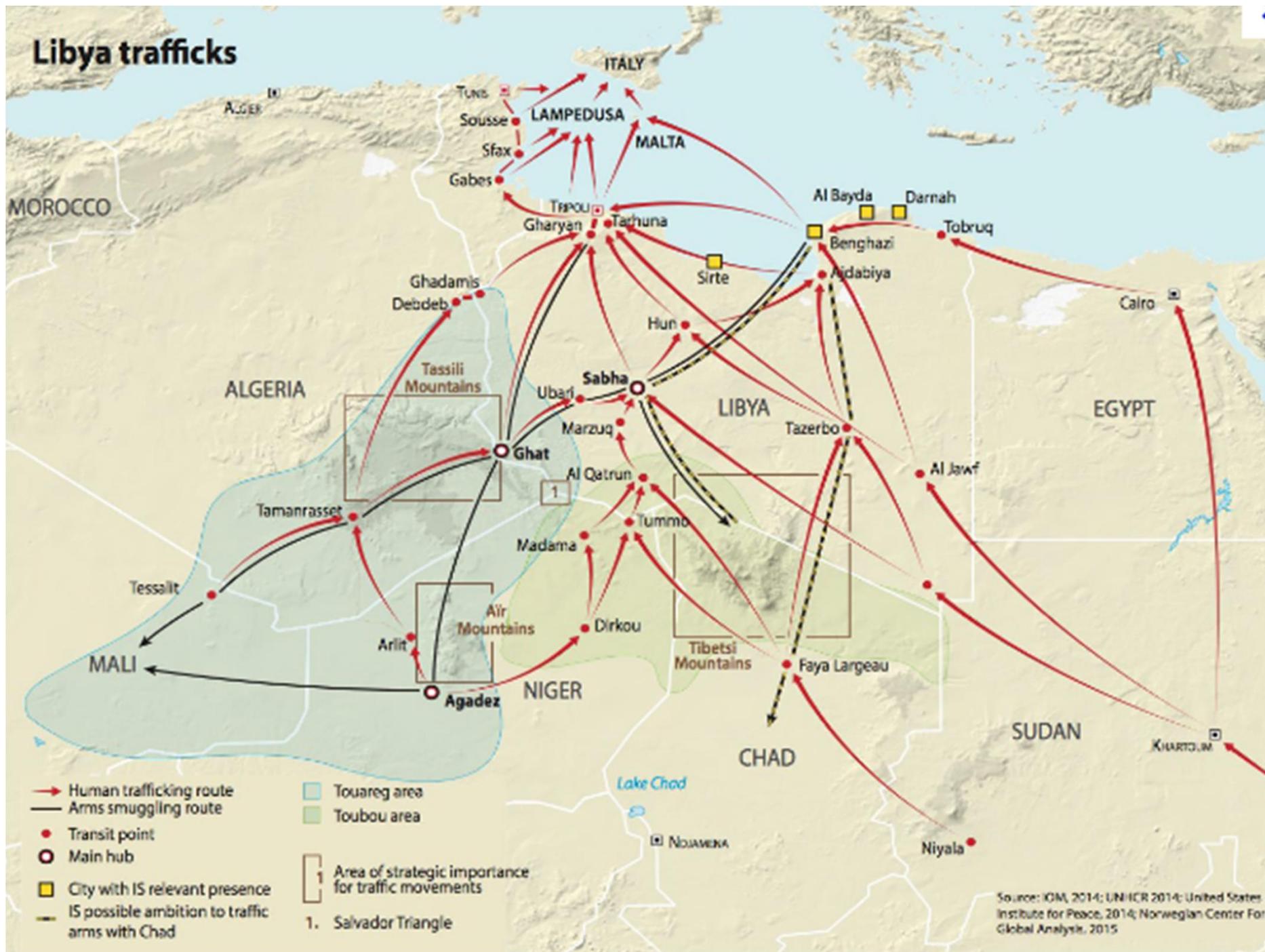
# Principales raisons de l'exil invoquées en 2015

(par motif de la Convention de 1951 / Protection subsidiaire

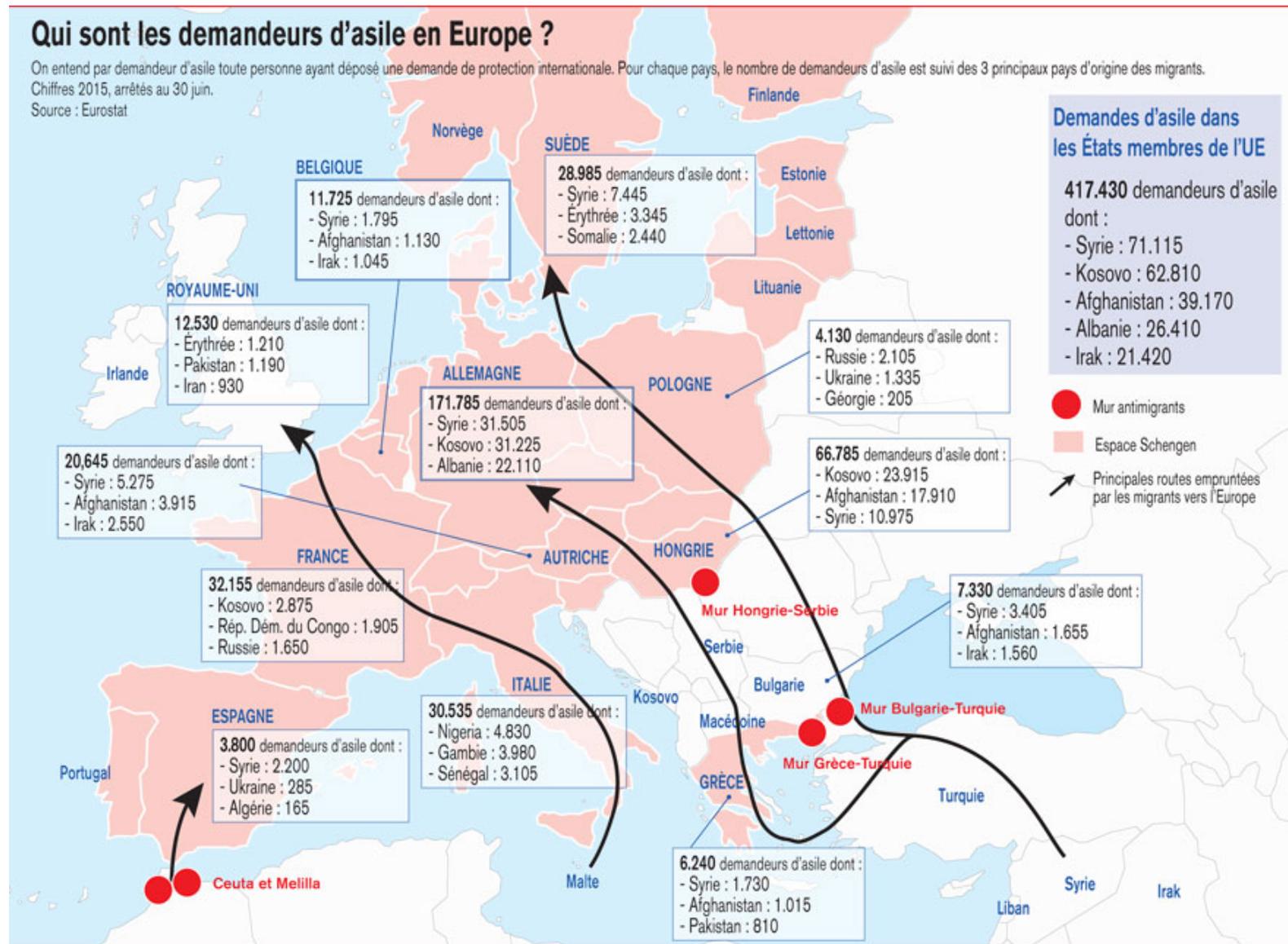
Source : OFPRA)

- Ethnie (race) : Soudan, Guinée, Somalie, Bangladesh, Irak, Turquie...
- Religion : Soudan, RDCongo, Guinée, Centrafrique, Bangladesh, Afghanistan, Pakistan, Irak...
- Appartenance à un certain groupe social : orientation sexuelle, traite des êtres humains, risques de mutilation génitale, violences faites aux femmes...
- Opinions politiques : RDCongo, Guinée, Érythrée, Côte d'Ivoire, Bangladesh, Sri Lanka,...
- Menace grave et individuelle contre les civils en raison d'une violence aveugle < conflit armé : Syrie, Afghanistan, Nigéria, Ukraine...

# Libya trafficks

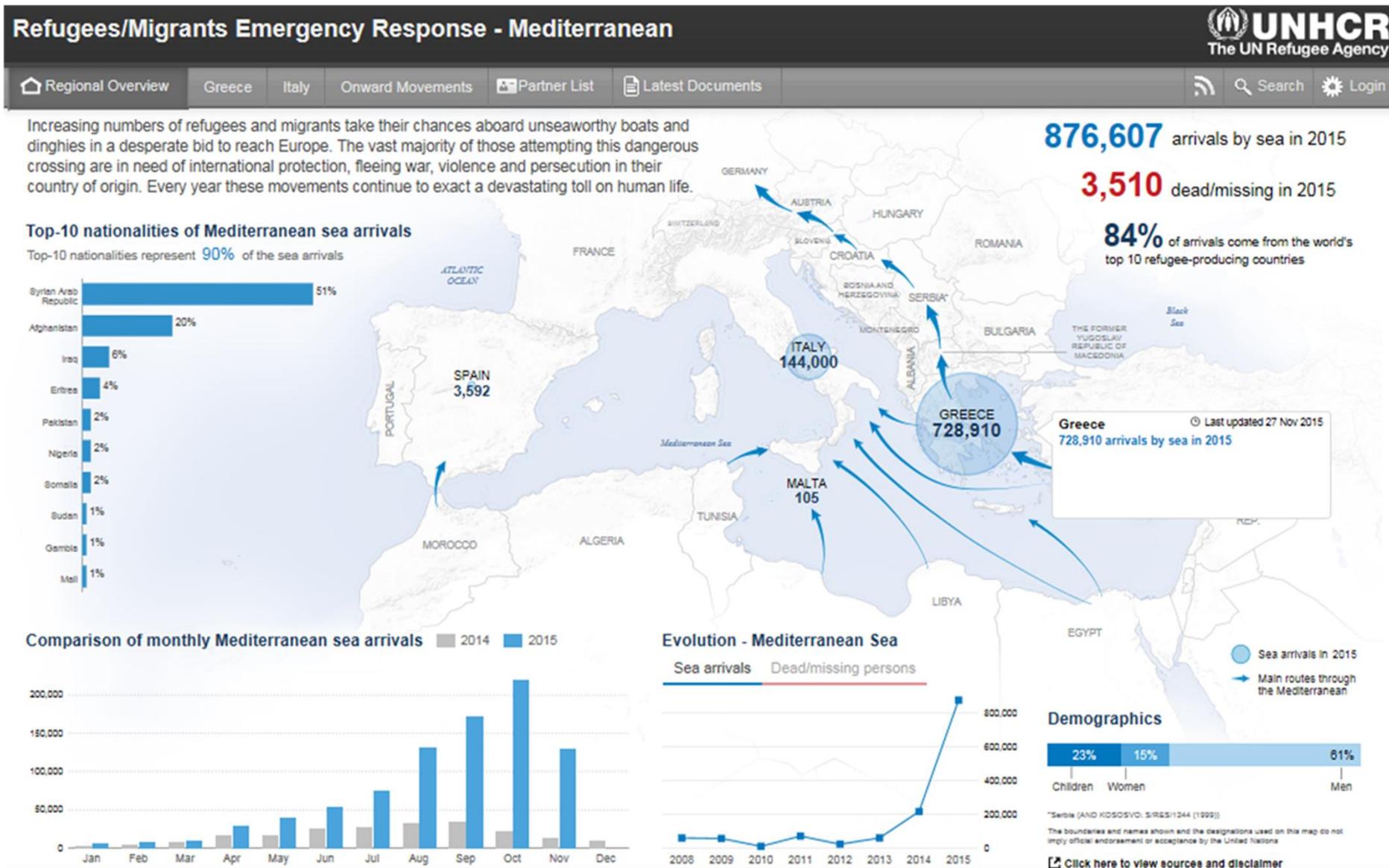


# Parcours des DA vers et à travers l'Europe au 30 juin 2015 (Source : Eurostat)

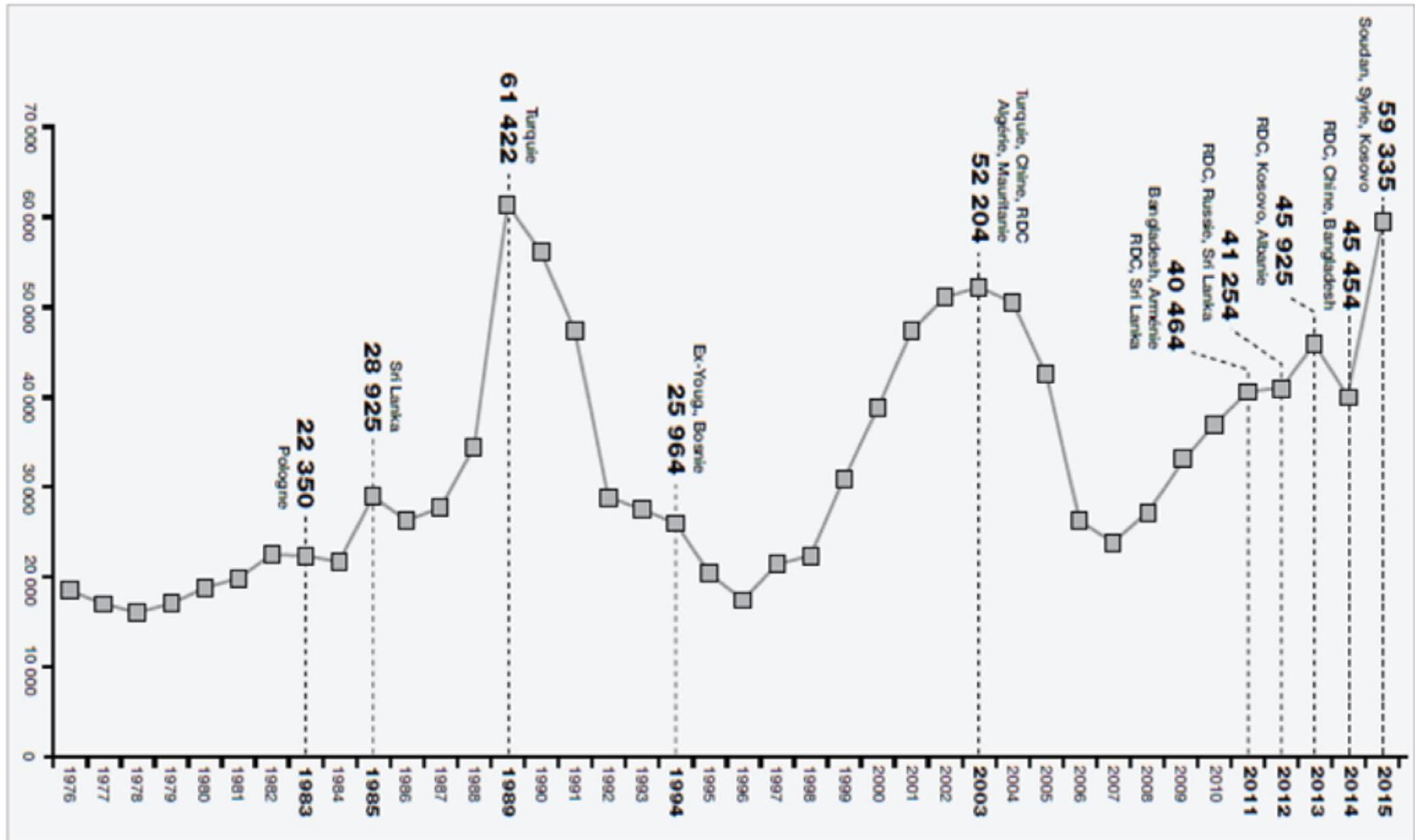


# Les arrivées par mer en Europe

au 27/11/2015 (source : HCNUR)



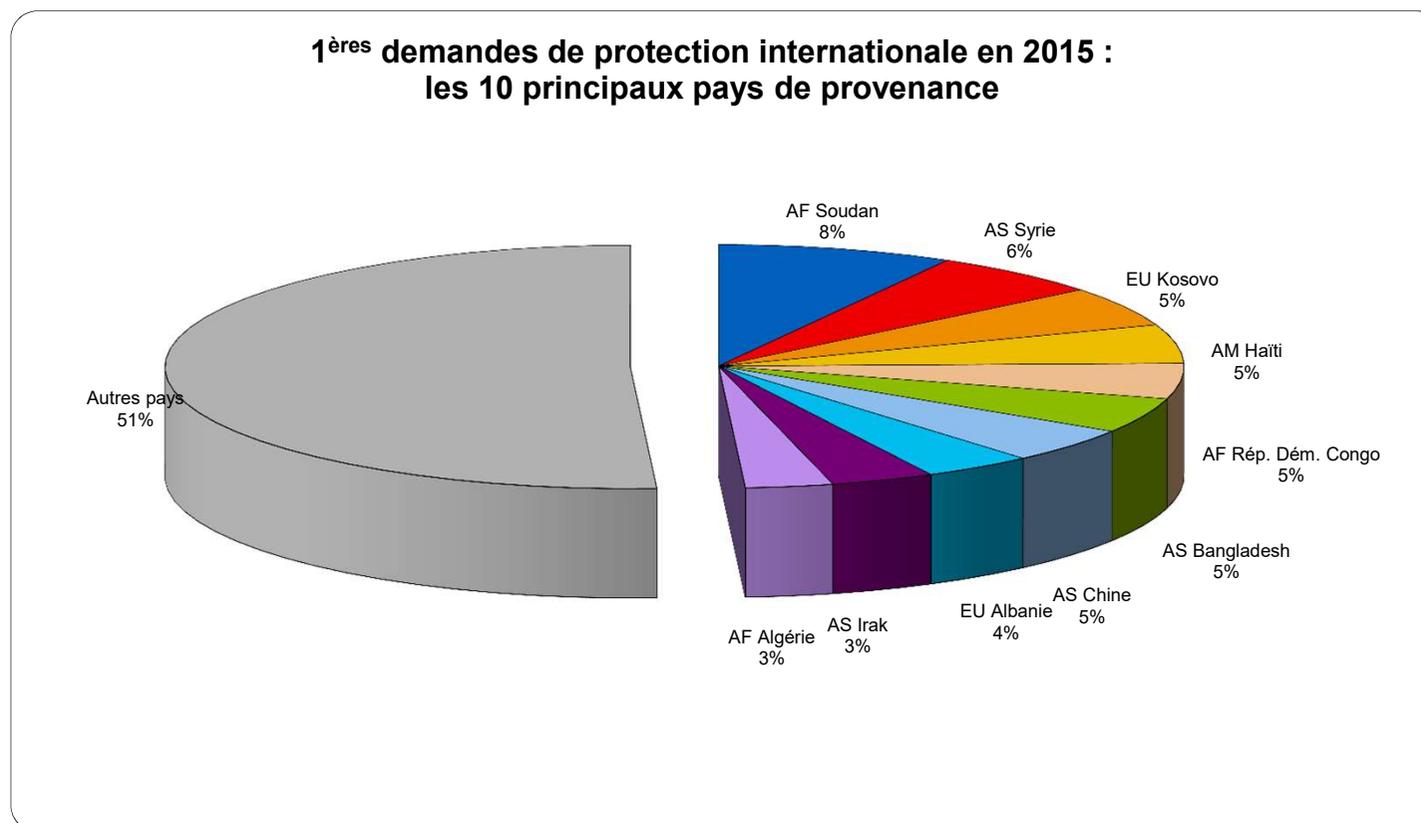
# L'évolution de la demande d'asile en France de 1976 à 2015



# Demandeurs d'asile et réfugiés en France (2015)

*D'où viennent-ils ? Combien sont-ils ? Où sont-ils ?*

- **80.075 demandes d'asile en 2015** (source OFPRA) : + 24% par rapport à 2014.
- Premières demandes (hors mineurs accompagnants) : 59.335 (+ 31%). Record depuis 1989 (61.422).
- Le Soudan premier pays d'origine (5.091 1<sup>ères</sup> demandes (+ 184%). Puis viennent la Syrie (3.403, + 64 %) et le Kosovo (3.139, + 97 %).

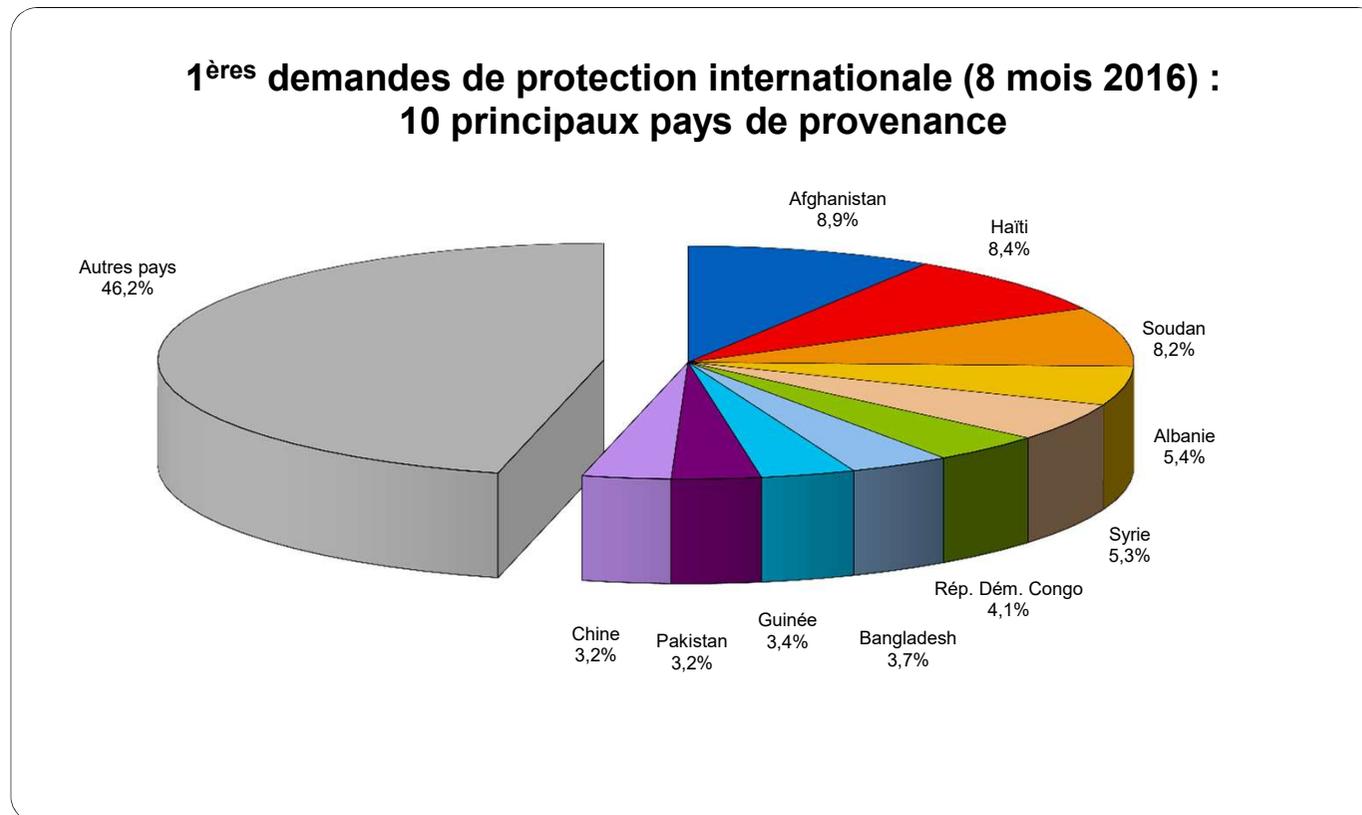


# Demandeurs d'asile et réfugiés en France

## *D'où viennent-ils ? Combien sont-ils ? (9 mois 2016)*

**62.300 demandes d'asile au 30/09/2016** (source OFPRA)

Premières demandes (hors mineurs accompagnants) : 47.000

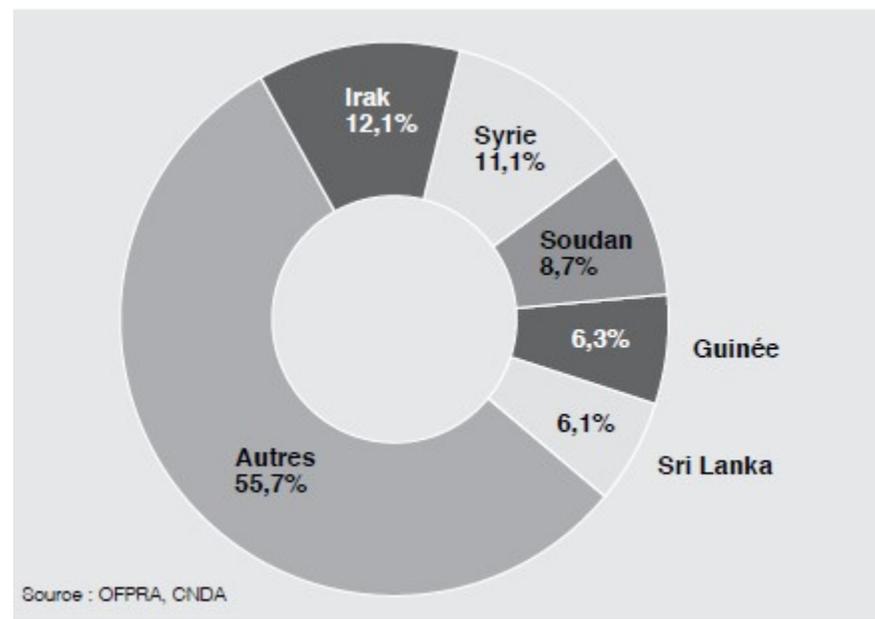


# Les réfugiés en France (BPI) en 2015

**31,6 % des demandes ont débouché sur une protection en 2015** contre 28 % en 2014. L'OFPRA a pris 14.119 décisions positives (22,9%), la CNDA 5.387 (15 %).

**206.172 personnes** étaient sous la protection de la France au 31/12/2015 (hors mineurs accompagnants)

*Principales nationalités admises au statut de réfugié en 2015 (OFPRA + CNDA)*



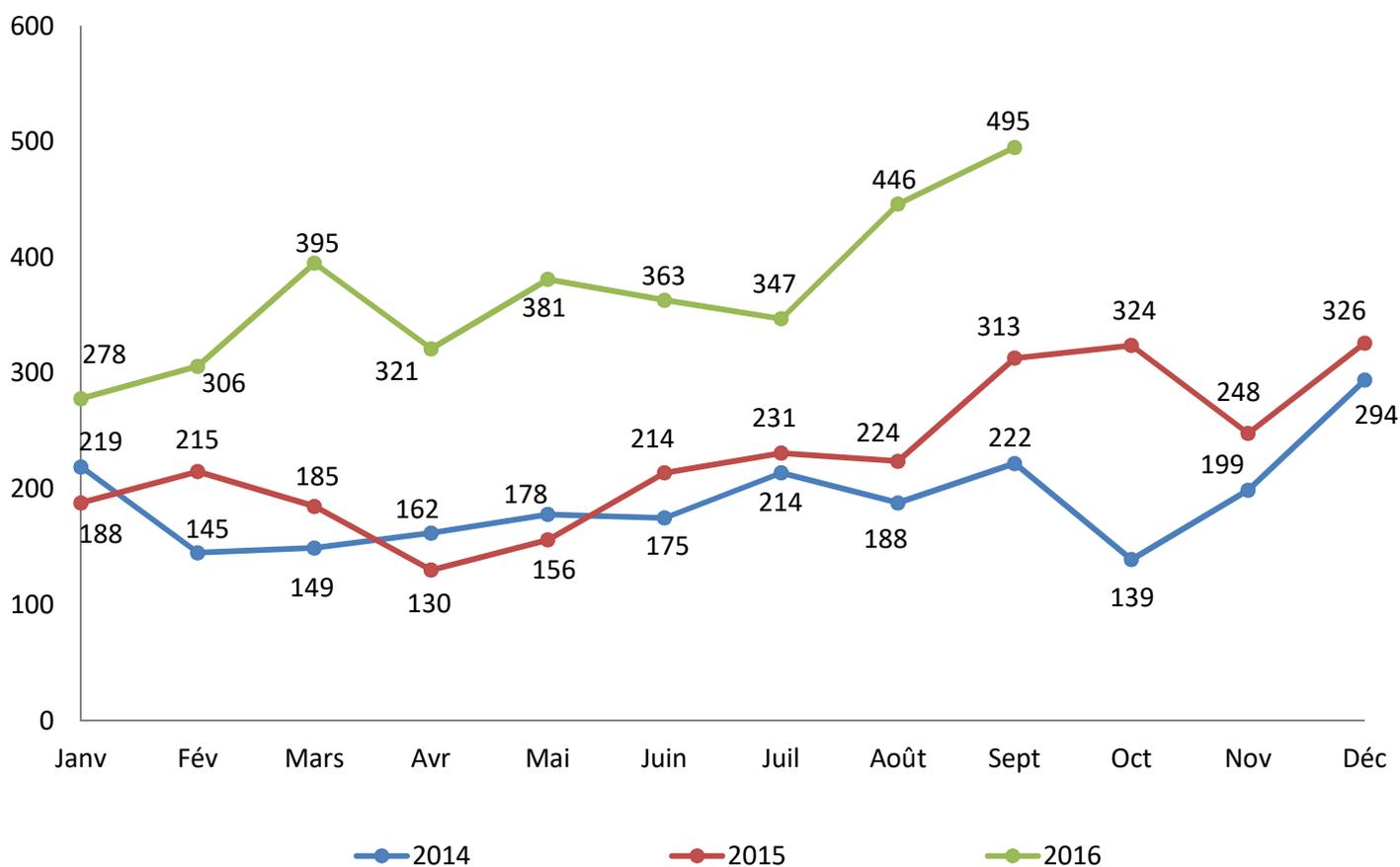
# Premières demandes d'asile (adultes et mineurs accompagnants) en Rhône-Alpes Auvergne : Comparatif 8 mois 2015 / 2016

Source : OFPRA

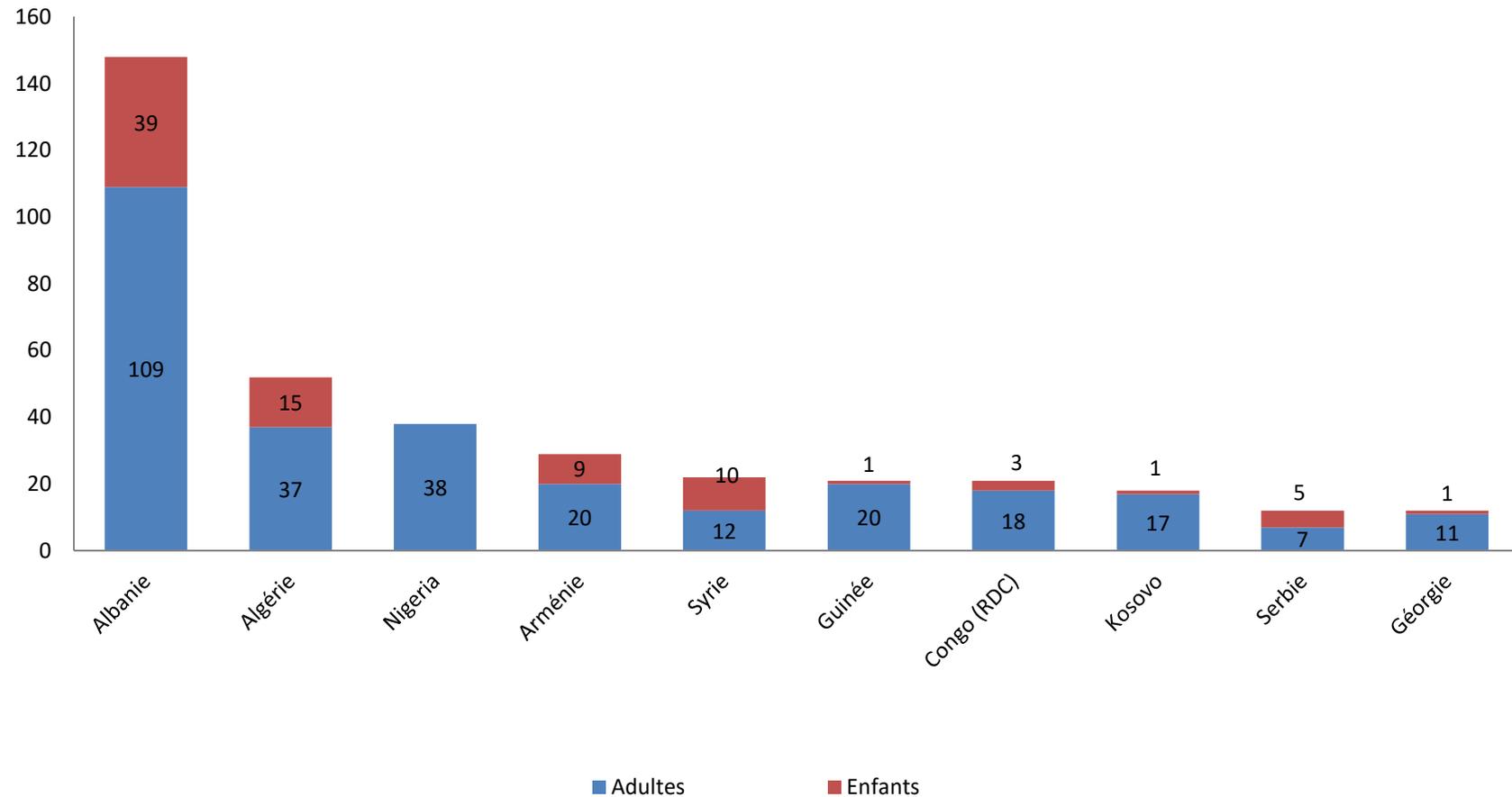
| <i>données cumulées</i>                 | Premières<br>demandes d'asile<br><b>8 mois 2015</b> | % par rapport<br>total régional<br>(2 régions) | % par rapport<br>total<br>national | Premières<br>demandes d'asile<br><b>8 mois 2016</b> | % par rapport<br>total régional<br>(2 régions) | % par rapport<br>total<br>national | évolution en %<br>2015/2016<br><b>8 mois</b> |
|---|---|--|------------------------------------|---|--|------------------------------------|--|
| Ain                                     | 311   | 7,92   | 0,77                               | 354   | 7,99   | 0,72                               | +13,83                                       |
| Ardèche                                 | 77  | 1,96   | 0,19                               | 135   | 3,05   | 0,28                               | <b>+75,32</b>                                |
| Drôme                                   | 296   | 7,54   | 0,73                               | 225   | 5,08   | 0,46                               | <b>-23,99</b>                                |
| Isère                                   | 647   | 16,48  | 1,60                               | 747   | 16,86  | 1,52                               | +15,46                                       |
| Loire                                   | 373   | 9,50   | 0,92                               | 544   | 12,28  | 1,11                               | +45,84                                       |
| <b>Rhône</b>                            | <b>1 554</b>  | 39,59  | 3,85                               | <b>1 866</b>  | <b>42,12</b>                                   | <b>3,80</b>                        | +20,08                                       |
| Savoie                                  | 137   | 3,49   | 0,34                               | 172   | 3,88   | 0,35                               | +25,55                                       |
| Haute-Savoie                            | 530   | 13,50  | 1,31                               | 387   | 8,74   | 0,79                               | <b>-26,98</b>                                |
| Allier                                  | 199   | 31,99  | 5,07                               | 326   | <b>42,73</b>                                   | 0,66                               | <b>+63,82</b>                                |
| Cantal                                  | 61  | 9,81   | 1,55                               | 67  | 8,78   | 0,14                               | +9,84  |
| Haute-Loire                             | 103   | 16,56  | 2,62                               | 50  | 6,55   | 0,10                               | <b>-51,46</b>                                |
| Puy de Dôme                             | 259   | 41,64  | 6,60                               | 320   | <b>41,94</b>                                   | 0,65                               | +23,55                                       |
| <b>Total Auvergne</b>                   | <b>622</b>  | <b>100</b>                                     | <b>15,85</b>                       | <b>763</b>  | <b>100</b>                                     | <b>1,56</b>                        | <b>+22,67</b>                                |
| <b>Total Rhône-Alpes</b>                | <b>3 925</b>  | <b>100</b>                                     | <b>9,71</b>                        | <b>4 430</b>  | <b>100</b>                                     | <b>9,03</b>                        | <b>+12,87</b>                                |
| <b>Total Auvergne /<br/>Rhône-Alpes</b> | <b>4 547</b>  |  |                                    | <b>5 193</b>  |  |                                    | <b>+14,21</b>                                |
| <b>Total national</b>                   | <b>40 407</b>                                       |  |                                    | <b>49 061</b>                                       |  |                                    | <b>+21,42</b>                                |

# Demandeurs d'asile et réfugiés en Auvergne Rhône-Alpes (janvier-septembre 2016) : PADA du Rhône

- **Pré GUDA : Évolution des enregistrements 2014/2015/2016 (mineurs accompagnants inclus)** *(Les valeurs 2014 et 2015 correspondent aux domiciliations d'avant la réforme)*

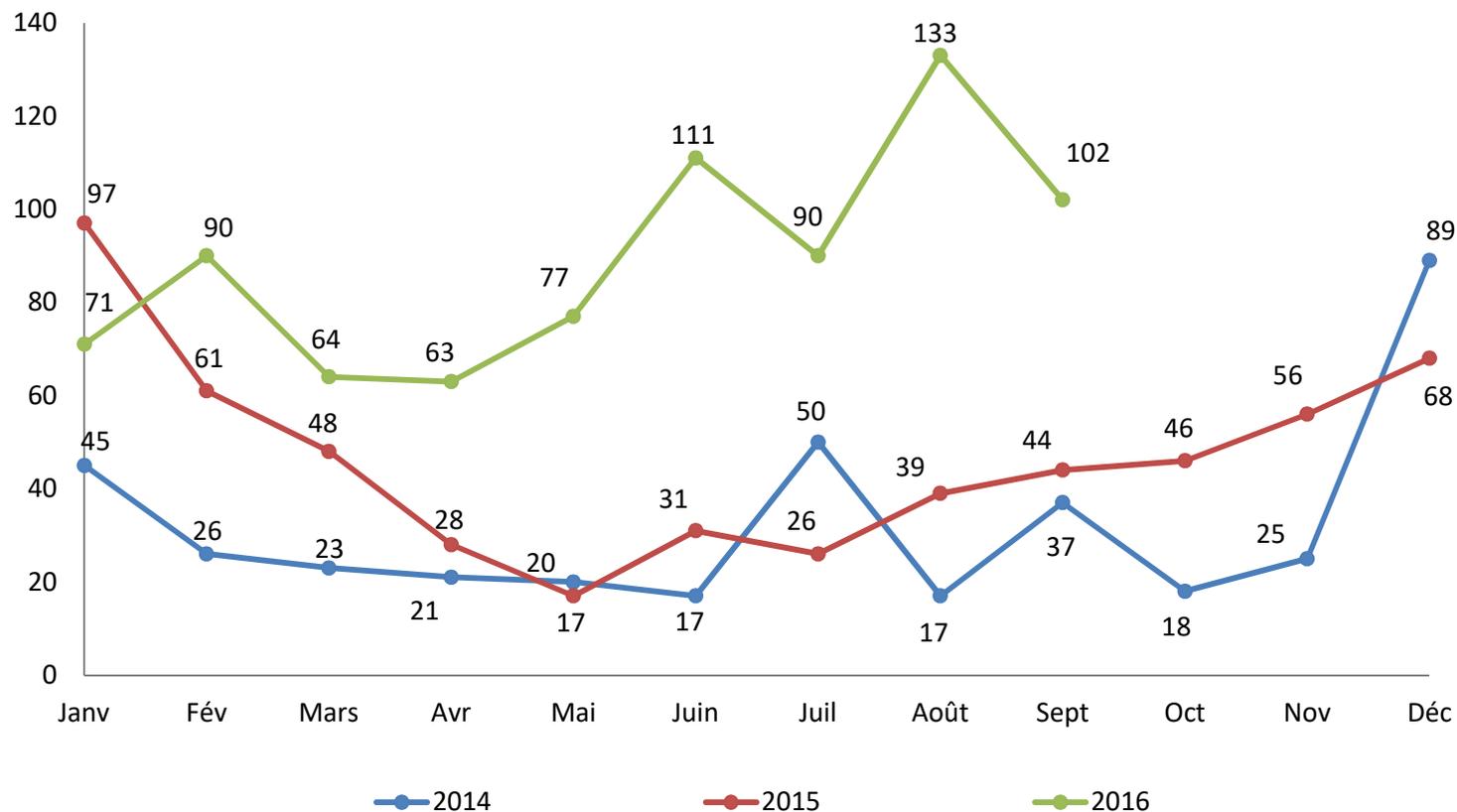


## Demandeurs d'asile et réfugiés en Auvergne Rhône-Alpes : 10 premières nationalités au 30/09/2016 à la PADA du Rhône

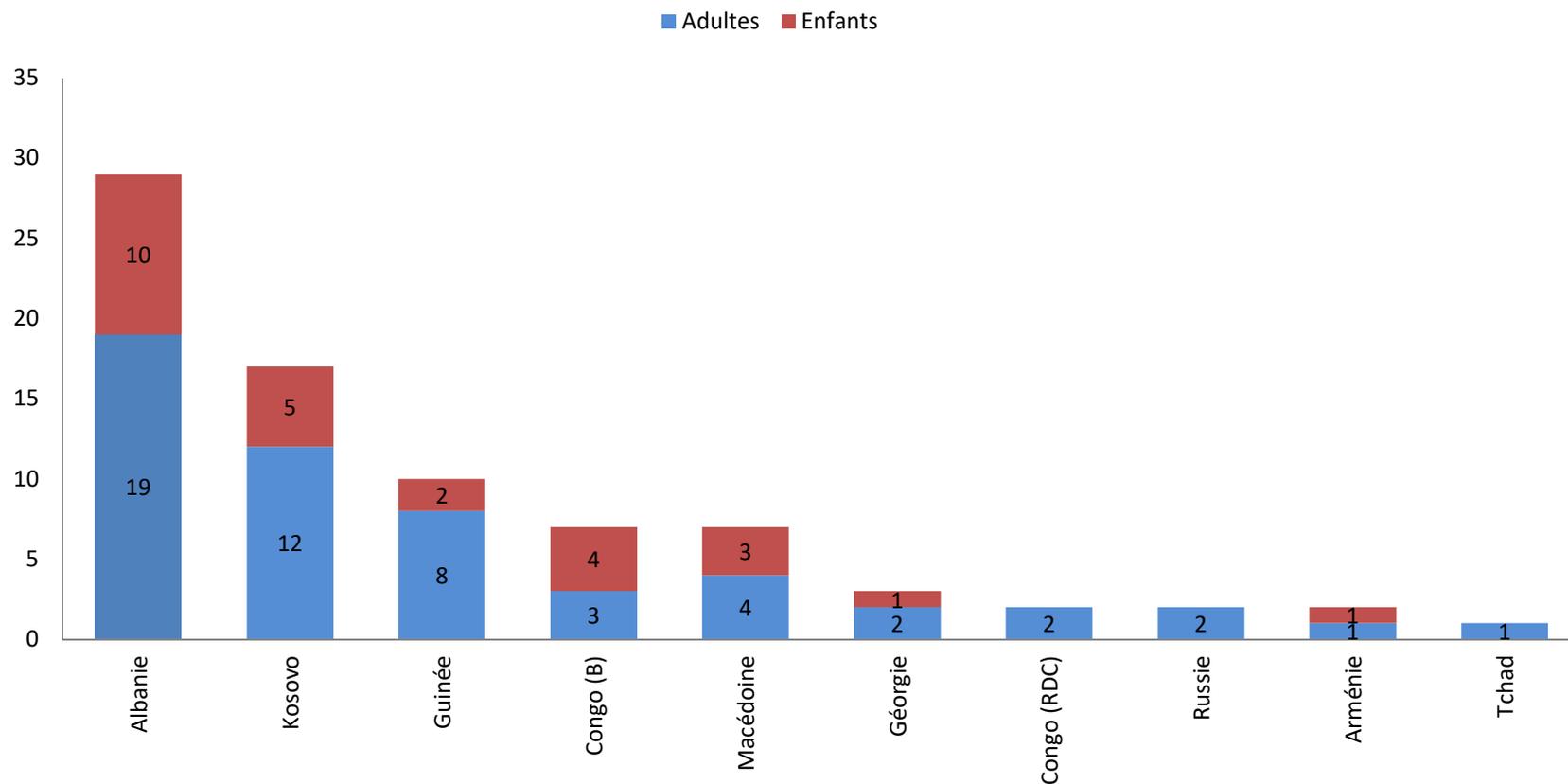


# Demandeurs d'asile et réfugiés en Auvergne Rhône-Alpes (janvier-sept. 2016) : PADA de Clermont-Ferrand

- **Pré GUDA : Évolution des enregistrements 2014/2015/2016 (mineurs accompagnants inclus)** *(Les valeurs 2014 et 2015 correspondent aux domiciliations d'avant la réforme)*



## Demandeurs d'asile et réfugiés en Auvergne Rhône-Alpes : 10 premières nationalités au 30/09/2016 à la PADA du Rhône



# Réfugiés réinstallés et demandeurs d'asile relocalisés

1. La **réinstallation**, un des trois avenir possibles pour un réfugié

-> L'action du HCR, les programmes européens, les engagements de la France

2. La **relocalisation**, un mécanisme de répartition intra-européen

-> Les décisions européennes l'accord UE-Turquie, les engagements de la France

# État, CT, associations : qui fait quoi ?

- Une responsabilité régalienne : ministère de l'Intérieur, OFII, OFPRA, CNDA – ministère du Logement
- Le CESEDA (entrée, séjour, droit d'asile, DNA). Intègre les dispositions des directives et règlements européens, eux-mêmes fondés sur le droit international (Conv. Genève, CEDH, ...)
- Les financements : BOP 303 (asile), 104 (intégration), 177 (hébergement d'urgence), les fonds européens (FAMI).
- Les opérateurs de l'accueil, de l'hébergement accompagné (**30.000 places de CADA, 18.000 places d'HUDA**) et de l'insertion, de la santé mentale : associations, Adoma.
- Les compétences des collectivités territoriales :
- *Commune / Communautés* : écoles, CCAS, logement social... + rôle « politique » (positionnement sur l'ouverture de centres d'hébergement / l'accueil de réfugiés)
- *Conseil départemental* : collèges, RSA, PMI, MIE, Accompagnement social lié au logement.
- *Conseil régional* : lycées, formation professionnelle, emploi...

# Le parcours d'un demandeur d'asile en France

- Le Guichet unique (loi du 29 juillet 2015) :
  - Préfecture : l'accès au séjour et à la procédure d'asile (PN, PA)
  - L'OFII : l'octroi des conditions matérielles d'accueil, l'orientation dans l'hébergement.
- Les plateformes de premier accueil (pré- et post- GU)
- L'hébergement *accompagné* des demandeurs d'asile :
  - Le DNA géré par l'OFII : Transit, CADA, HUDA.
  - Les AT-SA gérés par la DGEF (MI)
  - Le CAO, objet social mal identifié *ou* : la relocalisation interne dans l'urgence
  - Un DNA sous-dimensionné, des dispositifs palliatifs d'HU sous-financés
- La procédure de demande d'asile :
  - L'OFPRA, la CNDA : les objectifs de délai de procédure
  - Procédure normale, procédure accélérée
  - DA placés sous règlement Dublin (« Dublinés »)

# L'insertion des BPI

- L'hébergement en CPH : de 500 à 1.000 (2016) puis 1.500 places (2017)
- Le Contrat d'intégration républicaine (OFII)
- L'accès au logement, à la formation professionnelle et à l'emploi : le programme *Accelair*
- Les jeunes de – de 25 ans